



د افغانستان اسلامي جمهوریت
اداره ارتباطات عامه و استراتیژیک ریاست جمهورۍ
مرکز اطلاعات و رسانه های حکومت

ملت ته د دولت د حساب ورکولو برنامه برنامه حسابدهی دولت به ملت



اداره عالی تفتیش

۱۹ دلو ۱۳۹۹

شماره مسلسل: ۳۱

سال مالی ۱۳۹۹



www.gmic.gov.af



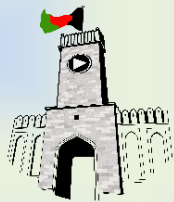
[gmicafghanistan](https://www.facebook.com/gmicafghanistan)



[gmicafghanistan](https://twitter.com/gmicafghanistan)



[gmicafghanistan](https://www.youtube.com/gmicafghanistan)



معرفی مختصر

اداره عالی تفتیش در سال 1300 هـ ش در ساختار تشکیلاتی دولت ایجاد شده و هدف آن عبارت از:

الف: حصول و ارایه اطمینان از چگونگی شفافیت و حسابدگی در تحقق عواید و اجرای مصارف دولت.

ب: حصول و ارایه اطمینان از رعایت قوانین و مقررات، اقتصادیت، مفیدیت و مؤثریت در تطبیق برنامه ها، پروژه ها و فعالیت ها در نهاد های دولتی.

ج: و بررسی صورت های مالی از جمله حساب قطعیه دولت صورت های مالی شرکت های دولتی و پروژه های بانک جهانی می باشد.

اداره عالی تفتیش دارای عضویت سازمان بین المللی ادارات عالی تفتیش (INTOSAI) و سازمان آسیایی ادارات عالی تفتیش (ASOSAI) می باشد.

هدف این نهاد ها ایجاد هماهنگی، ارتقای ظرفیت، معیاری سازی و بهبود کیفیت تفتیش می باشد.

اداره عالی تفتیش، تفتیش های رعایت قوانین و مقررات، تفتیش صورت حساب های مالی، تفتیش عملکرد و تفتیش سیستم های تکنالوژی معلوماتی را در سکتور عامه انجام می دهد.

دست آورد ها و فعالیت های اداره عالی تفتیش

فعالیت ها و دست آورد های اداره عالی تفتیش در سال مالی ۱۳۹۹ در پنج بخش طور خلاصه ارایه می گردد:

- 1) نهادینه سازی و تقویت اداره عالی تفتیش
- 2) ارتقای ظرفیت و مسلکی سازی
- 3) اجرای تفتیش در مراجع سکتور عامه
- 4) فعالیت های اداره عالی تفتیش در قسمت مبارزه با فساد
- 5) اطلاعات و ارتباطات عامه

نهادینه سازی و تقویت اداره عالی تفتیش

تعدیل قانون اداره عالی تفتیش

اداره عالی تفتیش طرح تعدیل قانون اداره را مبنی بر معیارات بین المللی تفتیش، گزارش چارچوب ارزیابی اجراءات ادارات عالی تفتیش (SAI-PMF)، گزارش مصارف عامه و حسابدگی مالی (PEFA) را با در نظر داشت نظریات و دیدگاه های برخی ادارات بین المللی از



جمله اتحادیه اروپا و بانک جهانی ترتیب و طی فرمان شماره (45) مورخ 1398/12/15 مقام عالی ریاست جمهوری بحیث فرمان تقنینی توشیح و نافذ گردیده است.

با انفاذ این قانون، جایگاه و اعتبار ملی و بین المللی اداره عالی تفتیش به عنوان یک نهاد بازرسی کننده مستقل و بی طرف حفظ و این اداره در راستای بهبود شفافیت، حسابدگی و پاسخگوئی ادارات سکتور عامه و جلوگیری از فساد، گسترش حکومتداری خوب، بهبود سیستم مالی عامه و همکار خوب قوه مقننه در امر نظارت بر فعالیت های ادارات سکتور عامه از طریق ارایه گزارش های تفتیش مفید واقع خواهد شد.

بازنگری ساختاری (Functional Review)

اداره عالی تفتیش به منظور اصلاح ساختار اداره و به هدف بهبود کیفیت و کمیت تفتیش، بازبینی وظیفوی یا Functional Review را در همکاری با اتحادیه اروپا، بانک جهانی و کمیسیون اصلاحات اداری انجام داد. در نتیجه آن ساختار تشکیلاتی اداره با در نظر داشت معیارها و شیوه های قبول شده بین المللی اصلاح و از طرف مقام عالی ریاست جمهوری منظور گردید. همچنان به اساس این ارزیابی بست های جدید ایجاد و جهت استخدام افراد واجد شرایط به رقابت آزاد گذاشته شده است. در جریان سال مالی 1399 تعداد (10) بست های اول و دوم و تعداد (130) بست های سوم و چهارم استخدام گردیده است.

اداره عالی تفتیش در استخدام بست های مذکور با رعایت اصل شفافیت، مسلکی بودن و تخصص، اشخاصی را به این بست ها استخدام نموده که دارای اهلیت، شایستگی و دارای مدارک تخصصی تفتیش از مراجع معتبر جهانی میباشند.

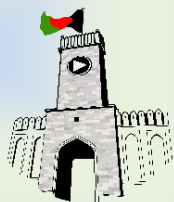
شماره	نوع سند (سرتفیکیت بین المللی)	تعداد کارمندان
1	ACCA	16 تن
2	CISA, CIA, CFE	سه تن

ارتقای ظرفیت و مسلکی سازی

اداره عالی تفتیش در قسمت ارتقای ظرفیت و مسلکی سازی اقدامات ذیل را در سال مالی 1399 انجام داده است:

ایجاد انستیتوت تفتیش

- ترتیب نصاب درسی معیاری با مشوره تخنیکي سازمان های بین المللی مانند IDI و سازمان آفریقایی ادارات عالی تفتیش کشور های انگلیسی زبان AFROSAI-E
- فعلاً برنامه یکساله مسلکی تفتیش در این انستیتوت تطبیق میشود
- در سال مالی ۱۳۹۹ تعداد (50) تن مفتش فارغ دادیم و فعلاً مصروف کار در مراجع هستند.
- فعلاً تعداد (75) تن از کارمندان جدیدالشمول مصروف تحصیل برنامه یکساله هستند.
- برای کسانی که برنامه یکساله تفتیش را موفقانه سپری نمایند سند مفتش تصدیق شده سکتور عامه (Certified Public Sector Auditor-CPSA) داده می شود.
- یک سند دیگر مفتش تصدیق شده سکتور عامه به اساس تفاهمنامه با نهاد CIPFA بعد از سپری نمودن امتحان اختصاصی



داده می شود.

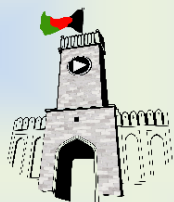
برنامه های کوتاه مدت ارتقای ظرفیت:

علاوه بر برنامه یک ساله تفتیش، برنامه های متعدد ارتقای ظرفیت کوتاه مدت نیز به کارمندان در جریان سال مالی 1399 دایر گردیده است.

اجرای تفتیش در مراجع سکتور عامه

اداره عالی تفتیش طبق پلان تفتیش سال مالی 1399، تفتیش های رعایت قوانین و مقررات، تفتیش های مالی، تفتیش های عملکرد و تفتیش های سیستم های تکنالوژی معلوماتی را در مراجع سکتور عامه شامل وزارت ها، ادارات مستقل دولتی، شرکت های دولتی و شاروالی ها را در مرکز و ولایات انجام داده که تفصیل آن قرار ذیل ارایه می گردد:

شماره	نوع تفتیش	هدف تفتیش	تعداد تفتیش
1	تفتیش رعایت قوانین و مقررات	حصول اطمینان از رعایت قوانین، مقررات، طرز العمل ها، پالیسی ها، احکام و فرامین توسط مراجع سکتور عامه.	168 مرجع
2	تفتیش عملکرد	تفتیش عملکرد به منظور حصول اطمینان از مؤثریت، مفیدیت و اقتصادیات اجراءات و عملکرد ادارات سکتور عامه صورت می گیرد.	8 موضوع
3		تفتیش پروژه های عامه به منظور حصول اطمینان از مؤثریت، مفیدیت و اقتصادیات پروژه های عامه (ساختمانی) در ادارات دولتی صورت می گیرد.	109 پروژه
4		تفتیش سیستم های تکنالوژی معلوماتی به منظور حصول اطمینان از این که آیا سیستم های تکنالوژی معلوماتی ادارات دارای سیستم های کنترولی جهت درج معلومات دقیق و نگهداری معلومات حساس میباشند و مطابق به معیارات و چارچوب پذیرفته شده IT انکشاف داده شده است یا خیر؟	29 تفتیش
5	تفتیش مالی	تفتیش حساب قطعیه دولت	1 تفتیش



6	تفتیش مالی شرکت های دولتی	به منظور حصول اطمینان مناسب از این که آیا صورت حساب های مالی شرکت های دولتی در کل به گونه مناسب ارائه شده و عاری از اشتباهات عمده می باشد یا خیر؟	9 تفتیش
7	تفتیش مالی پروژه های بانک جهانی	حصول اطمینان مناسب از این که صورت حساب های مالی پروژه های بانک جهانی در کل به گونه مناسب ارائه شده و فعالیت ها، معاملات مالی و معلومات که در صورت حساب های مالی نشان داده شده، مطابق با شرایط و ضوابط موافقتنامه مساعدت پروژه ها می باشد.	41 پروژه
8	تفتیش قضایای خاص (حکمی)	اداره عالی تفتیش به منظور تحقق هدایات مقامات ذیربط تفتیش های خاص را در مراجع سکتور عامه انجام داده است.	50 تفتیش

نوت: اداره عالی تفتیش در سال مالی 1399 بررسی های عملکرد را با اشتراک نماینده گان جامعه مدنی و رسانه ای انجام داده است. از نهاد های محترم جامعه مدنی و رسانه ئی خواهشمندیم تا در بررسی های مشارکتی اداره عالی تفتیش اشتراک نمایند.

اداره عالی تفتیش در سال مالی 1399 نتایج بررسی های خویش را که شامل یافته ها و سفارش های تفتیش می باشد جهت تحقق و تطبیق به مراجع بازرسی شده ارسال نموده است. همچنان اداره عالی تفتیش توحید گزارش های سالانه تفتیش را به مقام عالی ریاست جمهوری و شورای محترم ملی ارایه کرده است.

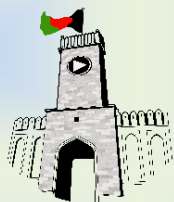
مبالغ قابل تحصیل و تصفیه به خزانه دولت

در نتیجه بازرسی های اداره عالی تفتیش مبالغ هنگفت من حیث یافته های تفتیش از مدارک مختلف چون جریمه تأخیر، کم سنجشی مالیه، اضافه پرداخت، تفاوت قیمت، عدم تحویلی کرایه، کم سنجشی محصول گمرکی، عدم انتقال عواید به واردات دولت، مصارف بدون اسناد حمایوی، مصرف از عواید، باقیداری معتمدین در سال مالی 1399 جمعاً مبلغ 1.36 میلیارد افغانی قابل تحصیل و مبلغ 10.78 میلیارد افغانی قابل تصفیه به خزانه دولت دانسته شده که تفصیل آن قرار ذیل ارایه میشود:

واحد پولی	افغانی	دالر	ریال سعودی	مجموع به افغانی
مبالغ قابل تحصیل	1,315,980,097	271,162	1,134,810	1,360,137,397
مبالغ قابل تصفیه	10,581,393,690	2,617,198	0	10,782,890,690

مبالغ تحصیل شده و تصفیه شده در نتیجه پیگیری نتایج بررسی ها و اطمینانیه مراجع

مبالغ که در نتیجه بازرسی های رعایت قوانین و مقررات این اداره قبلاً تثبیت و به مراجع ذیربط جهت تحقق و تطبیق ارسال شده بود، نظر به حصول اطمینانیه های مراجع بازرسی شده جمعاً مبلغ 420 میلیون افغانی تحصیل و مبلغ 1.27 میلیارد افغانی تصفیه و شامل خزانه دولت گردیده است.



واحد پولی	افغانی	دالر	مجموع به افغانی
مبالغ تحصیل شده	192,398,107	2,964,237	420,613,514
مبالغ تصفیه شده	1,268,043,702	0	1,268,043,702

با در نظر داشت ارقام فوق، در سال مالی ۱۳۹۹، اداره عالی تفتیش، مبلغ (252) میلیون افغانی را که شامل بودجه عادی و انکشافی می باشد به مصرف رسانیده است. در حالی که در عین سال مبلغ (1.36) میلیارد افغانی را در نتیجه اجرای تفتیش تشخیص و به خزانه دولت قابل بازگشت دانسته است.

از اینرو می توان گفت که در مقابل هر یک افغانی که اداره عالی تفتیش تحت بودجه عادی و انکشافی به مصرف رسانده است، مبلغ (8) افغانی به خزانه دولت واریز می گردد. و در مقابل فی افغانی که تحت بودجه عادی به مصرف رسانده، مبلغ (12) افغانی دو باره به خزانه دولت واریز می گردد.

مبالغ قابل تحصیل و تحصیل شده در مقابل مصارف صورت گرفته اداره عالی تفتیش در سال مالی 1399			
مصرف اداره عالی تفتیش	بودجه عادی	بودجه انکشافی	مجموع بودجه
مبالغ قابل تحصیل	173,123,562	79,580,474	252,704,036
مبلغ قابل تحصیل به خزانه دولت در مقابل فی افغانی مصرف اداره عالی تفتیش تحت بودجه عادی و انکشافی	12	8	
مبالغ تحصیل شده	420,613,514		
مبلغ تحصیل شده به خزانه دولت در مقابل یک افغانی مصرف اداره عالی تفتیش تحت بودجه عادی و انکشافی	2.43	1.66	

اقدامات عالی اداره تفتش در قسمت شفافیت، حسابداری و مبارزه با فساد

اداره عالی تفتیش به اصل شفافیت و پاسخگوئی متعهد بوده و به همین منظور برای اولین بار امور مالی و حسابی سال مالی 1398 خویش را در سال مالی 1399 توسط مفتشین بیرونی مستقل مورد تفتیش قرار داده و گزارش نتایج بررسی آن را به مقام عالی ریاست جمهوری، شورای محترم ملی ارسال و از طریق رسانه های جمعی همگانی نموده است.

اداره عالی تفتیش به عنوان عالی ترین نهاد بازرسی کننده در سطح کشور، بر اساس معیارات بین المللی تفتیش مسؤولیت دارد تا در مراجع تحت تفتیش خطر فساد را ارزیابی و در صورت شناسائی موارد بالقوه فساد طبق احکام قانون جهت بررسی و تحقیق بیشتر به مراجع عدلی و قضائی کشور راجع سازد. اداره عالی تفتیش در نتیجه اجرای بررسی های خویش نقش مهم و کلیدی را در قسمت جلوگیری و کشف فساد اداری در ادارات دولتی داشته است.



در سال مالی 1399 اداره عالی تفتیش در نتیجه اجرای بررسی ها به تعداد (26) قضیه موارد سوء استفاده از صلاحیت های وظیفوی، اختلاس، تزویر، غصب زمین و غیره موارد را در مراجع سکتور عامه در مرکز و ولایات تثبیت نموده که جمعاً مبلغ (698) میلیون افغانی خساره به دولت وارد گردیده، جهت تعقیب عدلی به اداره لوی څارنوالی ارجاع نموده است. در قضایای متذکره افراد و اشخاص به سطح وزرا، شاروال ها، قوماندان های امنیه و رؤسای ادارات محلی و کارمندان در سایر سطوح دولتی و غیر دولتی شامل می باشند. قابل یاد آورiest که اداره عالی تفتیش در سال مالی 1398 نیز به تعداد (13) قضیه را به اداره محترم لوی څارنوالی ارسال نموده بود.

اطلاعات و ارتباط عامه

اداره عالی تفتیش ارتباطات مؤثر و مفید را با تمام ذینفعان داخلی و خارجی به منظور ارتقای ظرفیت و اجرای بهتر امور تأمین نموده است.

در حال حاضر اداره عالی تفتیش عضویت سازمان های بین المللی و سازمانهای منطقوی تفتیش را دارا میباشد و روابط مؤثر و دوامدار را در عرصه های مسلکی و ظرفیت سازی با آنها تأمین نموده است.

بر علاوه اداره عالی تفتیش با سایر نهاد های بین المللی و نهاد های تفتیش منطقه و جهان نیز تفاهمنامه های همکاری را به منظور مسلکی سازی و ارتقای ظرفیت اداره به امضا رسانده است که میتوان از تفاهمنامه های ذیل طور خلاصه یاد آوری نمود:

✓ تفاهمنامه همکاری با اداره ملی تفتیش سویدن

✓ تفاهمنامه همکاری با دیوان محاسبات ترکیه

✓ تفاهمنامه همکاری با CIPFA

اداره عالی تفتیش همچنان متعهد به ارایه معلومات از نتایج بررسی های خویش به دولت و مردم میباشد و به منظور دسترسی مردم به اطلاعات، اداره عالی تفتیش نتایج بررسی ها و سایر اسناد را در ویبسایت اداره به نشر سپرده است.

✓ گزارش های تفتیش برای شهروندان (Citizen Audit Reports)

✓ گزارش تفتیش سال مالی 1398 قطعی دولت

✓ گزارش های تفتیش عملکرد

✓ گزارش تفتیش رعایت قوانین و مقررات بخش شاروالیهها

✓ گزارش اجراآت سال مالی 1398 اداره